

## ISTITUTO COMPRENSIVO DI LUZZARA

### CONSIGLIO DI ISTITUTO (Art. 5 D.P.R. 31/05/1974, n. 418)

Nei locali della Scuola Primaria di Luzzara (aula n.13), il giorno 10 del mese di marzo dell'anno 2016 (duemilasedici) alle ore 18,15 regolarmente convocato, si è riunito il Consiglio di Istituto nelle persone di:

			Pres.	Ass.
1	MAGNANI ROSSANO	Presidente	X	
2	TORELLI LAURA	Rappresentante dei genitori degli alunni		x
3	CILLONI BARBARA	Rappresentante dei genitori degli alunni	X	
4	CALDERONI SILVIA	Rappresentante dei genitori degli alunni	X	
5	MERONI ALESSIO	Rappresentante dei genitori degli alunni		x
6	VALENZA FEDERICA	Rappresentante dei genitori degli alunni		x
7	SIGHINOLFI STEFANIA	Rappresentante dei genitori degli alunni	X	
8	DI MAURO GIOVANNA	Rappresentante dei genitori degli alunni	X	
9	ROVANI PAOLA	Rappresentante dei docenti	X	
10	BENATTI ROBERTA	Rappresentante dei docenti	X	
11	TRUZZI EMANUELA	Rappresentante dei docenti	X	
12	IORI ANNARITA	Rappresentante dei docenti		x
13	MAGNANINI SUSANNA	Rappresentante dei docenti	X	
14	MAGNANI EMANUELA	Rappresentante dei docenti	X	
15	MUSI ALESSANDRA	Rappresentante dei docenti		x
16	PETRUCCELLI ANNARITA	Rappresentante dei docenti	X	
17	CONTESINI ELENA	Rappresentante del personale ATA	X	
18	SAGGESE ANTONIO	Rappresentante del personale ATA	x	
19	SPINABELLI LAURA	Dirigente Scolastico membro di diritto	X	

Sono presenti alla riunione il DSGA Elisa Grisanti e la docente Ugolotti Elena in qualità di componenti la Commissione giudicatrice del bando di cui al punto 2 dell'odg, ovviamente senza diritto di parola e voto.

Riconosciuta legale l'adunanza, il Presidente dichiara aperta la seduta, designa la Sig.ra Emanuela Magnani segretaria e invita a deliberare sul seguente

O.d.G.

1. approvazione verbale seduta precedente;
2. Annullamento d'ufficio in autotutela della determina del dirigente scolastico del giorno 16/01/2016 e relativo bando di gara del giorno 19/01/2016 avente per oggetto "Servizio di installazione e gestione distributori di bevande calde per il periodo 01/03/2016 – 28/02/2019 e ulteriori allegati e atti conseguenti.

**CONSIGLIO DI ISTITUTO – VERBALE N. 9 DEL 10/03/2016**

**DELIBERA N.71**

**ORDINE DEL GIORNO**

1. approvazione verbale seduta precedente;
2. Annullamento d'ufficio in autotutela della determina del dirigente scolastico del giorno 16/01/2016 e relativo bando di gara del giorno 19/01/2016 avente per oggetto "Servizio di installazione e gestione distributori di bevande calde per il periodo 01/03/2016 – 28/02/2019 e ulteriori allegati e atti conseguenti.

Il verbale n. 8, relativo alla seduta del 13/01/2016, è stato letto dai componenti del Consiglio, che ne hanno ricevuto una copia via e-mail.

**IL CONSIGLIO D'ISTITUTO**

**DELIBERA**

l'approvazione all'unanimità del verbale della seduta precedente.

La riunione ha avuto termine alle ore 19,15.

Letto approvato e sottoscritto.

Luzzara, 10/03/2016

**IL SEGRETARIO**  
Emanuela Magnani

**IL PRESIDENTE**  
Rossano Magnani

## CONSIGLIO DI ISTITUTO – VERBALE N. 9 DEL 10/03/2016

### DELIBERA N.72

#### ORDINE DEL GIORNO

1. Approvazione verbale seduta precedente;
2. Annullamento d'ufficio in autotutela della determina del dirigente scolastico del giorno 16/01/2016 e relativo bando di gara del giorno 19/01/2016 avente per oggetto "Servizio di installazione e gestione distributori di bevande calde per il periodo 01/03/2016 – 28/02/2019 e ulteriori allegati e atti conseguenti.

**Punto 2:** Annullamento d'ufficio in autotutela della determina del dirigente scolastico del giorno 16/01/2016 e relativo bando di gara del giorno 19/01/2016 avente per oggetto "Servizio di installazione e gestione distributori di bevande calde per il periodo 01/03/2016 – 28/02/2019 e ulteriori allegati e atti conseguenti.

#### IL CONSIGLIO D' ISTITUTO

#### DELIBERA

VISTE le norme sull'autonomia delle istituzioni scolastiche previste dalla Legge n. 59/97, dal D.Lgs. 112/98 e dal DPR 275/99;

VISTO il Regolamento di contabilità D.I. n. 44/2001;

VISTO il D.lgs. n. 163/06 "Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture";

CONSIDERATO che con determina del Dirigente scolastico prot. n. 257 B15 del 16/01/2016, è stata indetta procedura di affidamento per il "servizio di installazione e gestione di distributori automatici di bevande calde" per il periodo dal 01/03/2016 al 28/02/2019 presso i 5 plessi dell'I.C. di Luzzara, mediante gara informale di evidenza pubblica ex art. 30 comma 3, del D.lgs. n. 163/2006, con invito ad almeno 5 concorrenti, nel rispetto dei principi generali della contrattazione degli enti pubblici con particolare riferimento ai principi di trasparenza, adeguata pubblicità, non discriminazione, parità di trattamento;

RILEVATO che con atto prot. n. 348 B15 del 19/01/2016, è stata regolamentata la "procedura di gara informale", con i seguenti allegati, documenti tutti da considerarsi parte integrante della documentazione ufficiale di gara: allegato 1 "capitolato di gara", allegato A "domanda di partecipazione", allegato B "autodichiarazione", allegato B1 "dichiarazione relativa all'ottenimento del DURC", allegato C "modulo formulazione dell'offerta tecnica", allegato D "modulo formulazione dell'offerta economica", allegato E "convenzione";

CONSIDERATO che con atto prot. n. 870 B15 del 09/02/2016 sono state apportate correzioni materiali al bando di gara, regolarmente comunicate alle

imprese invitate, prorogando i termini di presentazione ed aggiudicazione nel modo seguente: termine per la presentazione delle offerte entro le ore 12,00 del 19/02/2016; apertura buste il giorno 19/02/2016 alle ore 15,00; periodo della convenzione dal 08/03/2016 al 08/03/2019; con ulteriore atto prot. n. 938 B15 del 12/02/2016, regolarmente comunicato alle imprese invitate, sono state apportate integrazioni al bando di gara stabilendo che le buste dovessero pervenire tramite plico cartaceo e non tramite posta elettronica certificata;

ATTESO che con decreto del Dirigente scolastico prot. n. 1091/A44 del 19/02/2016, è stata costituita la Commissione giudicatrice per l'apertura delle buste;

RILEVATO che entro le ore 12,00 del 19/02/2016, sono pervenuti due plichi e che in pari data alle ore 15,00, presso l'Ufficio di segreteria, stanza 3, come da verbale prot. n. 1111 B15 del 19/02/2016, la Commissione giudicatrice ha proceduto all'apertura dei due plichi pervenuti e al controllo della regolarità della documentazione amministrativa contenuta nei plichi inviati dalle seguenti aziende: 1) Ideal Service S.r.l. di Viadana (MN) – prot. n. 1076 B15 del 19/02/2016 e n. 2) Govi S.r.l. di Motteggiana (MN) – prot. n. 1078 B15 del 19/02/2016;

ATTESO che in data 23/03/2016, ore 15,00, presso l'Ufficio di segreteria, stanza 3, la Commissione giudicatrice ha proceduto all'apertura delle buste, contenute nei plichi, riportanti l'offerta amministrativa, tecnica ed economica e alla comparazione delle offerte per il servizio di installazione e gestione di distributori automatici di bevande calde presso i 5 plessi dell'I.C. di Luzzara, con aggiudicazione provvisoria della gara all'impresa Govi S.r.l. di Motteggiana (MN), come da verbale prot. n. 1171 B15 del 23/02/2016;

CONSIDERATO che nelle successive 48 ore dalla ricevuta comunicazione dell'avvenuta aggiudicazione provvisoria, la Govi S.r.l. non ha fatto pervenire alcuna rinuncia mentre in data 01/03/2016, tramite posta elettronica certificata, è pervenuta richiesta da parte della stessa di proseguimento delle operazioni di gara;

RILEVATO che in data 25/02/2016, è pervenuta tramite posta elettronica certificata, opposizione all'aggiudicazione provvisoria da parte della Ideal Service S.r.l.;

VALUTATI gli atti e i documenti di gara, i verbali della Commissione giudicatrice, le istanze pervenute da entrambe le imprese partecipanti, tutti sopra citati,

### **OSSERVA**

nel bando di gara prot. n. 348 B15 del 19/01/2016, è previsto che *"l'aggiudicazione provvisoria sarà disposta con provvedimento del Dirigente scolastico sulla base dei risultati del procedimento di scelta del contraente"*, che *"l'aggiudicazione diverrà definitiva con la sottoscrizione della convenzione (allegato E), dopo avere espletato le procedure necessarie nel rispetto dei tempi previsti dalla normativa vigente"* e, infine, che *"l'istituto, a suo*

insindacabile giudizio, può revocare o annullare la presente gara prima dell'aggiudicazione definitiva, senza alcuna pretesa di indennizzo o risarcimento da parte delle ditte partecipanti".

Non essendo ancora avvenuta la sottoscrizione della convenzione e, dunque, ai sensi delle citate disposizioni del bando, l'aggiudicazione definitiva e l'assunzione di un vincolo contrattualmente valido nei confronti di alcun partecipante alla gara, l'Istituto ritiene di procedere in autotutela all'annullamento degli atti di gara, anche in parziale accoglimento dell'opposizione di cui all'istanza 25/02/2016 della partecipante alla gara Ideal Service S.r.l., che, tra i motivi addotti, lamenta la partecipazione del Dirigente scolastico alla commissione giudicatrice in quanto responsabile del procedimento.

Ai sensi dell'art. 30 del Codice degli appalti (D.lgs. 163/2006), le concessioni di servizi pubblici non sono assoggettate alle norme del Codice stesso ma la scelta del concessionario deve avvenire nel rispetto dei principi generali di matrice comunitaria in materia di contratti pubblici, di trasparenza, pubblicità, non discriminazione, parità di trattamento, mutuo riconoscimento, proporzionalità e concorrenza.

Il Consiglio di Stato, riunito in Adunanza Plenaria, con decisione del 7 maggio 2013, n. 13, ha fatto luce sull'esistenza di alcune norme del Codice degli appalti che devono essere considerate imperative ed inderogabili poiché sono applicazione diretta dei suddetti principi e devono quindi essere applicate anche alle concessioni di servizi. Tra di esse rientra l'art. 84, comma 4, che, qualora sia indetta una gara per l'affidamento di concessioni di servizi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, come nel caso in oggetto, prevede che i commissari diversi dal Presidente non devono aver svolto né possono svolgere alcun'altra funzione o incarico tecnico o amministrativo relativamente al contratto del cui affidamento si tratta.

Nel caso di specie, l'Istituto ritiene che poiché nel bando di gara è previsto che l'aggiudicazione definitiva venga effettuata dal Dirigente scolastico, che, dunque, è colui che deve sottoscrivere la convenzione con l'impresa che si è aggiudicata in via provvisoria il servizio, e poiché il Dirigente scolastico, nel decreto di costituzione della commissione giudicatrice prot. n. 1091/A44 del 19/02/2016, non è stato specificatamente nominato presidente della commissione, potrebbe in effetti integrarsi un vizio di legittimità dell'atto di nomina della commissione e degli atti conseguenti e connessi che, laddove si procedesse all'aggiudicazione definitiva, potrebbe esporre l'Istituto ad iniziative giudiziarie con aggravio di spese e danni.

Di fronte a tale possibilità, l'Istituto ritiene, dunque, che sussistano ragioni di pubblico interesse per procedere all'annullamento degli atti di gara in via di autotutela, essendo l'aggiudicazione provvisoria, per consolidata giurisprudenza amministrativa, atto meramente endoprocedimentale che determina una scelta non ancora definitiva del soggetto aggiudicatario della gara, con la conseguenza che la possibilità che ad un'aggiudicazione provvisoria non segua quella definitiva è un evento del tutto fisiologico, inidoneo di per sé a ingenerare qualunque affidamento tutelabile e obbligo risarcitorio, poiché in tal caso manca l'adozione di un provvedimento amministrativo ad "efficacia durevole", caratteristica questa da attribuire

soltanto all'aggiudicazione definitiva, (su tutte, **Consiglio di Stato, sez. III, 11 luglio 2012, n. 4116**), facendo nascere in capo all'interessato una mera aspettativa alla conclusione del procedimento, (Consiglio di Stato, sez. V, 23 giugno 2010, n. 3966).

L'inserimento nel bando di gara prot. n. 348 B15 del 19/01/2016 di apposita clausola che prevede l'eventualità di non dare luogo alla gara o di annullarla, ad insindacabile giudizio dell'Istituto, prima che sia intervenuta l'aggiudicazione definitiva, senza alcuna pretesa di indennizzo o risarcimento da parte delle ditte partecipanti, conferma che nessuna situazione giuridica può dirsi acquisita né da parte della aggiudicataria provvisoria, né da parte dell'altra partecipante, ai fini della configurazione di un danno risarcibile, portando meramente alla mancata conclusione della procedura di gara.

Tanto premesso ed esposto, il Consiglio di Istituto,

### **DELIBERA all'unanimità**

1. ai sensi dell'art. 21 nonies della L. 07/08/1990, n. 241 e ai sensi della clausola del bando di gara prot. n. 348 B15 del 19/01/2016 denominata "*annullamento e revoca della gara*", l'annullamento in autotutela, con effetto immediato, della gara informale (*ex art. 30, comma 3, del D.lgs. n. 163/2006*) - C.I.G.: **ZB1180CB5C**, per l'affidamento del "*servizio di installazione e gestione di distributori automatici di bevande calde*", dei relativi allegati e di ogni ulteriore atto amministrativo presupposto, inerente e conseguente e comunque connesso, nulla escluso od eccettuato, ivi compreso il provvedimento di aggiudicazione provvisoria del 23/02/2016, prot. n. 1171 B15;
2. di pubblicare il presente provvedimento all'albo on line dell'Istituto ai soli fini di pubblicità degli atti e di trasparenza amministrativa.

La riunione ha avuto termine alle ore 19,15

Letto approvato e sottoscritto.

Luzzara, 10/03/2016

IL SEGRETARIO  
Emanuela Magnani

IL PRESIDENTE  
Rossano Magnani

